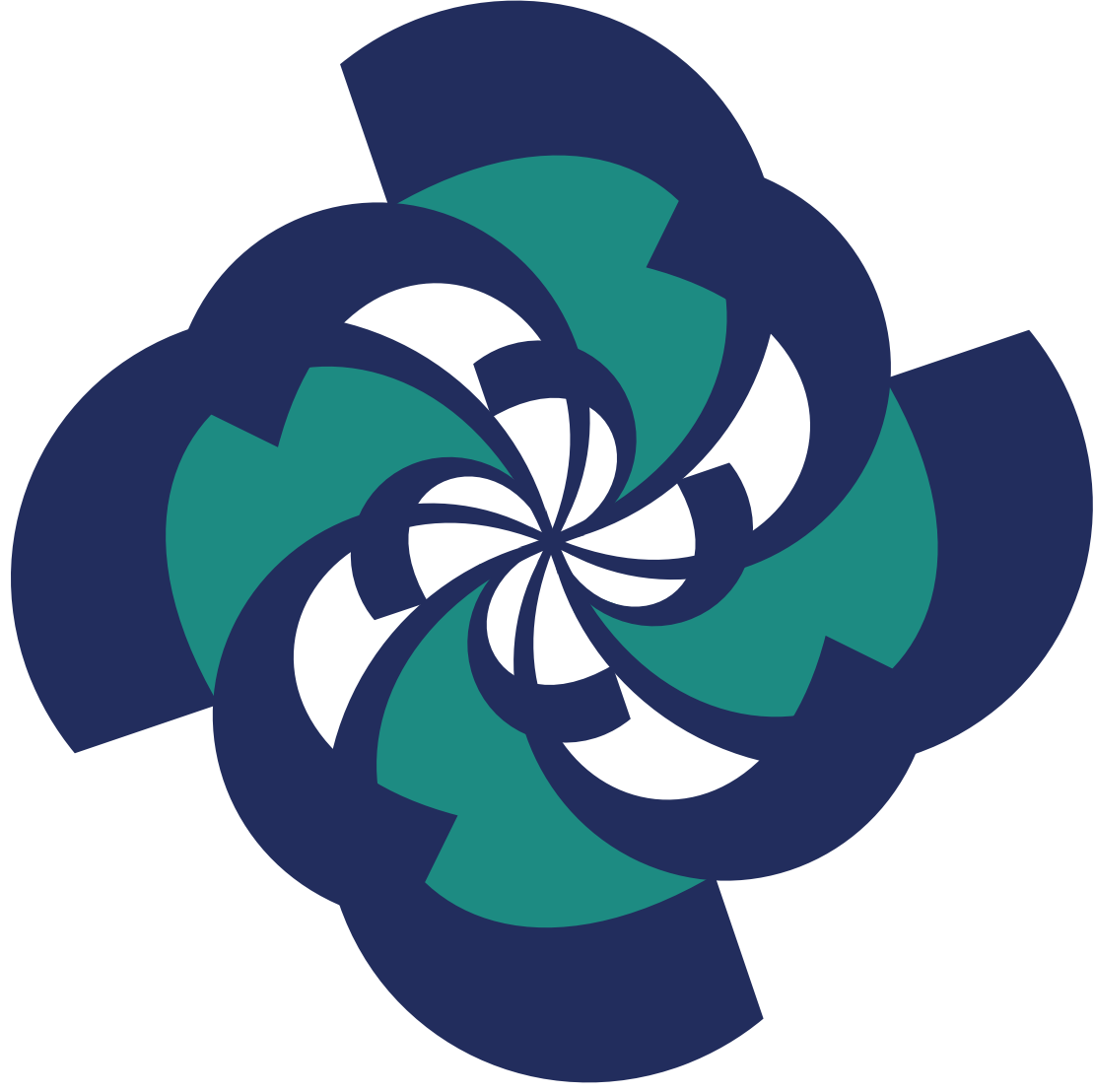




Definizione e individuazione dei principali operatori economici

Webinar CONAI 23 luglio 2026



Quesiti

Nel caso in cui un'azienda apponga solo l'etichetta con il suo marchio sull'imballaggio e l'imballaggio riporti comunque il marchio del produttore, chi è il fabbricante?

Si consideri che l'azienda che appone l'etichetta non partecipa alla progettazione dell'imballaggio.



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- Articolo 3, paragrafo 1, n. 13: definizione «**fabbricante**» “la persona fisica o giuridica che fabbrica imballaggi o prodotti imballati”.
- Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10) : su «**definizione di fabbricante**», «per gli imballaggi per la vendita, il fabbricante sarà di norma il soggetto che si occupa del riempimento, che spesso è anche il titolare del marchio del prodotto». «Per gli imballaggi di trasporto e di servizio il fabbricante sarà di norma l'impresa che fabbrica gli imballaggi per il trasporto o di servizio, fatto salvo il caso in cui tali imballaggi siano chiaramente contrassegnati dall'utilizzatore di tali imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale»
- Articolo 3, paragrafo 1, n.13, lett. a): definizione «**fabbricante**» «qualora una persona fisica o giuridica faccia progettare o fabbricare imballaggi o prodotti imballati con il proprio nome o marchio commerciale, indipendentemente dal fatto che sugli imballaggi o sui prodotti imballati sia visibile qualsiasi altro marchio commerciale, per «fabbricante» si intende tale persona fisica o giuridica»



Quesiti

Un'azienda italiana acquista da un fornitore stabilito in Europa un prodotto chimico ed etichettato con i riferimenti del fornitore. L'azienda italiana toglierà l'etichetta e la sostituirà con un'etichetta che riporta i suoi riferimenti. L'azienda non farà alcun altro tipo di operazione (ad esempio taglio, riempimento, sigillatura). L'azienda non ha avuto alcun coinvolgimento nella progettazione e scelta dell'imballaggio.

Quale ruolo assume ai sensi del PPWR e quali obblighi le competono?



Quesiti

- **Articolo 21:** «Qualora un importatore o distributore immetta sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modifichi un imballaggio già immesso sul mercato in modo tale da condizionarne la conformità alle pertinenti prescrizioni del presente regolamento, tale importatore o distributore è considerato un fabbricante ai fini del presente regolamento ed è soggetto agli obblighi del fabbricante a norma dell'articolo 15.»
- **Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10):** «gli importatori e i distributori possono essere considerati fabbricanti ai fini del regolamento sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio. Ciò si verifica quando immettono sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modificano imballaggi già immessi sul mercato in un modo che potrebbe incidere sulla conformità alle pertinenti prescrizioni di detto regolamento.»
- **Articolo 3, paragrafo 1, n. 18:** definizione «**distributore**» la persona fisica o giuridica nella catena di approvvigionamento, diversa dal fabbricante o dall'importatore, che mette un imballaggio a disposizione sul mercato»



Quesiti

Un'azienda italiana acquista da un fornitore stabilito in Europa un prodotto chimico già imballato e già etichettato con il proprio nome. Quale ruolo assume ai sensi del PPWR e quali obblighi le competono?



Quesiti

Articolo 3, paragrafo 1, n.13, lett. a): definizione **fabbricante** «qualora una persona fisica o giuridica faccia progettare o fabbricare imballaggi o prodotti imballati con il proprio nome o marchio commerciale, indipendentemente dal fatto che sugli imballaggi o sui prodotti imballati sia visibile qualsiasi altro marchio commerciale, per «fabbricante» si intende tale persona fisica o giuridica»

- Articolo 3, paragrafo 1, n. 18: definizione «**distributore**» la persona fisica o giuridica nella catena di approvvigionamento, diversa dal fabbricante o dall'importatore, che mette un imballaggio a disposizione sul mercato»
- Articolo 21: «Qualora un importatore o distributore immetta sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modifichi un imballaggio già immesso sul mercato in modo tale da condizionarne la conformità alle pertinenti prescrizioni del presente regolamento, tale importatore o distributore è considerato un fabbricante ai fini del presente regolamento ed è soggetto agli obblighi del fabbricante a norma dell'articolo 15.»
- Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10): «gli importatori e i distributori possono essere considerati fabbricanti ai fini del regolamento sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio. Ciò si verifica quando immettono sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modificano imballaggi già immessi sul mercato in un modo che potrebbe incidere sulla conformità alle pertinenti prescrizioni di detto regolamento.»



Quesiti

È considerato importatore/distributore il soggetto che importa/distribuisce solo imballaggi vuoti extra UE o anche prodotti imballati extra UE?

Di conseguenza un'azienda che importa materie imballate da paesi extra EU si identifica come utilizzatore finale e non come importatore? E non ha obblighi secondo il PPWR?

Inoltre, un'azienda che acquista imballaggi e imballa i propri prodotti per la vendita (senza ricadere nella definizione di fabbricante, non appone logo, non decide le specifiche) si identifica nel distributore finale? E non è soggetta ad obblighi relativi alla dichiarazione di conformità per il PPWR?



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- Considerando 78: «....*gli imballaggi provenienti da paesi terzi che entrano nel mercato dell'Unione siano conformi al presente regolamento, indipendentemente dal fatto che siano importati come imballaggi autonomi o in associazione con un prodotto imballato.*»
- Articolo 18, comma 5 e Articolo 19, comma 3: «*Gli importatori/distributori garantiscono che, mentre l'imballaggio è sotto la loro responsabilità, vuoto o contenente un prodotto, le condizioni di immagazzinamento o di trasporto non mettano a rischio la sua conformità...*»
- Orientamenti Commissione Europea, punto 4 (pag.18): la definizione di importatore deve soddisfare «due condizioni cumulative: a) essere stabilito nell'UE; e b) *immettere sul mercato imballaggi o prodotti imballati originari di paesi terzi.*»



Quesiti

In caso di import extra UE di imballaggi o prodotti imballati: entrambi neutri (senza marchio) o con marchio di produttore extra UE.

A chi spetta la dichiarazione di conformità?



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- **Articolo 3, paragrafo 1, n. 17:** definizione *importatore*: «la persona fisica o giuridica stabilita nell'Unione che immette sul mercato dell'Unione un imballaggio originario di un paese terzo»
- **Articolo 21:** «Qualora un importatore o distributore immetta sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modifichi un imballaggio già immesso sul mercato in modo tale da condizionarne la conformità alle pertinenti prescrizioni del presente regolamento, tale importatore o distributore è considerato un fabbricante ai fini del presente regolamento ed è soggetto agli obblighi del fabbricante a norma dell'articolo 15.»
- **Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10):** «gli importatori e i distributori possono essere considerati fabbricanti ai fini del regolamento sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio. Ciò si verifica quando immettono sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modificano imballaggi già immessi sul mercato in un modo che potrebbe incidere sulla conformità alle pertinenti prescrizioni di detto regolamento.»



Quesiti

Vengono acquistate da Inghilterra semilavorati di bobine che poi verranno lavorati dal produttore italiano per realizzare film a contatto con alimenti (senza specifiche particolari). Per questo tipo di imballo l'italiano è il fabbricante. Per l'imballo di trasporto (scatole reggette etc, standard e non marchiati) è corretto ritenere che sia l'importatore straniero che deve collocare sul mercato europeo un imballo conforme al PPWR ad essere responsabile di produrre o verificare che ci sia la relativa documentazione?



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- **Articolo 3, paragrafo 1, n. 17:** definizione ***importatore***: «la persona fisica o giuridica stabilita nell’Unione che immette sul mercato dell’Unione un imballaggio originario di un paese terzo»
- **Articolo 21:** «Qualora un importatore o distributore immetta sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modifichi un imballaggio già immesso sul mercato in modo tale da condizionarne la conformità alle pertinenti prescrizioni del presente regolamento, tale importatore o distributore è considerato un fabbricante ai fini del presente regolamento ed è soggetto agli obblighi del fabbricante a norma dell’articolo 15.»
- **Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10):** «gli importatori e i distributori possono essere considerati fabbricanti ai fini del regolamento sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio. Ciò si verifica quando immettono sul mercato imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale o modificano imballaggi già immessi sul mercato in un modo che potrebbe incidere sulla conformità alle pertinenti prescrizioni di detto regolamento.»



Quesiti

Nel caso in cui un'azienda produca articoli conto terzi e spedisca al cliente tali articoli lavorati avvolti da materiale neutro (es. film plastici e/o reggette di metallo), anche se taglia e sigilla tali imballaggi è da considerarsi un fabbricante?



Quesiti

- Articolo 3, paragrafo 1, n.13, lett. a): definizione **fabbricante** «qualora una persona fisica o giuridica faccia progettare o fabbricare imballaggi o prodotti imballati con il proprio nome o marchio commerciale, indipendentemente dal fatto che sugli imballaggi o sui prodotti imballati sia visibile qualsiasi altro marchio commerciale, per «fabbricante» si intende tale persona fisica o giuridica»
- Articolo 3, paragrafo 1, n.13, lett. b): «se la persona fisica o giuridica che fa progettare o fabbricare l'imballaggio o il prodotto imballato con il proprio nome o marchio commerciale rientra nella definizione di microimpresa, e la persona fisica o giuridica che fornisce l'imballaggio è situato nello stesso Stato membro, con «fabbricante» si intende la persona fisica o giuridica che fornisce l'imballaggio;
- Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10) : su «**definizione di fabbricante**», «Per gli imballaggi di trasporto e di servizio il fabbricante sarà di norma l'impresa che fabbrica gli imballaggi per il trasporto o di servizio, fatto salvo il caso in cui tali imballaggi siano chiaramente contrassegnati dall'utilizzatore di tali imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale»



Quesiti

L'azienda utilizza imballaggi in cartone neutri senza logo, utilizzando però nastro adesivo con il proprio marchio o in alcuni casi un'etichetta adesiva di sicurezza sempre marchiata. Si configura come fabbricante?



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- Articolo 3, paragrafo 1, n. 13: definizione «fabbricante» *“la persona fisica o giuridica che fabbrica imballaggi o prodotti imballati”*.
- Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10) : su «definizione di fabbricante», *«per gli imballaggi per la vendita, il fabbricante sarà di norma il soggetto che si occupa del riempimento, che spesso è anche il titolare del marchio del prodotto». «Per gli imballaggi di trasporto e di servizio il fabbricante sarà di norma l'impresa che fabbrica gli imballaggi per il trasporto o di servizio, fatto salvo il caso in cui tali imballaggi siano chiaramente contrassegnati dall'utilizzatore di tali imballaggi con il proprio nome o marchio commerciale»*



Quesiti

**Imballaggio multiplo: l'azienda x che acquista la scatola neutra dal fornitore di imballaggi e la riempie con prodotti singoli imballati – in quanto riempitore dell'imballaggio ne diventa il fabbricante, anche se l'imballaggio è neutro?
Per gli imballaggi di vendita neutri il ragionamento è identico?**



Quesiti

Fonti normative e tecniche

- Articolo 3, paragrafo 1, n. 13: definizione «fabbricante» *“la persona fisica o giuridica che fabbrica imballaggi o prodotti imballati”*.
- Orientamenti Commissione Europea, punto 2 (pag. 10): su «definizione di fabbricante», «per gli imballaggi per la vendita e gli imballaggi multipli, il fabbricante sarà di norma il soggetto che si occupa del riempimento, che spesso è anche il titolare del marchio del prodotto».

Disclaimer

Le informazioni contenute in questa presentazione sono fornite esclusivamente a scopo informativo e divulgativo. Pur essendo state predisposte con la massima cura, CONAI non garantisce né dichiara, espressamente o implicitamente, che le stesse siano complete, accurate, corrette, aggiornate o idonee a soddisfare esigenze dell'utilizzatore.

I contenuti di questa presentazione hanno carattere meramente illustrativo e non costituiscono, né possono essere interpretati come consulenza professionale, tecnica, legale, fiscale, contabile o di altra natura. Essi non devono essere utilizzati quale unico presupposto per l'assunzione di decisioni, iniziative o comportamenti.

L'utilizzo delle informazioni contenute in questa presentazione avviene sotto l'esclusiva responsabilità dell'utilizzatore. Nei limiti consentiti dalla normativa applicabile, CONAI declina ogni responsabilità per eventuali errori, inesattezze od omissioni, nonché per qualsiasi perdita, danno, costo o pregiudizio, diretto o indiretto, conseguente o comunque connesso all'utilizzo, all'affidamento o all'impossibilità di utilizzare le informazioni contenute in questa presentazione.

CONAI si riserva il diritto di modificare, aggiornare, integrare o rimuovere, in qualsiasi momento e senza preavviso, i contenuti di questa presentazione.

Il marchio CONAI presente in questa presentazione è di titolarità di CONAI stesso ed è utilizzato esclusivamente a fini identificativi, descrittivi o informativi.

Grazie per l'attenzione



CONAI
Consorzio Nazionale Imballaggi

Via Pompeo Litta, 5 - 20122 Milano
Tel 02.540441 - Fax 02.54122648

www.conai.org

